

В. Ю. Спиридонов, В. А. Колясников

## ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГЕОПОЛИТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

Градостроительная доктрина России в XXI в. не менее важна, чем военная доктрина. Градостроительная политика страны направлена на устранение опасных диспропорций в системе расселения, формирование новых расселенческих структур и безопасного развития страны и ее регионов. Пренебрежение этим чревато социальными конфликтами, неуправляемыми миграционными процессами, экономическими и политическими кризисами.

Основным документом стратегического градостроительного развития России является «Генеральная схема расселения на территории Российской Федерации» разработанная в соответствии с Градостроительным и Земельным кодексами Госстроем России и одобренная правительством Российской Федерации. В этом документе определяются стратегические задачи:

- градостроительное обустройство приграничных территорий страны;
- регулирование межрегионального перераспределения населения вследствие изменения экономической конъюнктуры и усилившейся внешней и внутренней миграции;
- обеспечение инфраструктурной целостности страны;
- совершенствование системы расселения на базе сохранения и развития сложившейся структуры опорных городских центров<sup>1</sup>.

Важным является продолжение разработки схемы территориального планирования РФ в рамках консолидированных стратегических градостроительных проектов отдельных регионов (федеральных округов) страны.

На сегодняшний день детальная разработка документации по градостроительному развитию территории страны осуществляется на субъект-федеральном уровне, согласно требованиям Градостроительного кодекса РФ. Примером служит «Схема территориального планирования Свердловской области», которая является основным стратегическим документом градостроительного развития области на краткосрочную, среднесрочную и отдаленную перспективу.

Вопросы градостроительного обеспечения национальной безопасности, прогноза долгосрочного устойчивого развития Свердловской области в составе страны и УрФО с учетом повышения качества жизни населения,

---

<sup>1</sup> Информационно-аналитический обзор состояния и развития градостроительства в Российской Федерации. М.: Государственный комитет по жилищной и строительной политике Российской Федерации (Гострой России), Российская академия архитектуры и строительных наук (РААСН), 1997. 60 с.

оптимального соотношения государственных, общественных и частных интересов получили свое решение в Схеме территориального планирования области на отдаленную перспективу (авторы: Г. В. Мазаев, В. А. Колысников, А. Г. Захаров, В. Ю. Спиридонов).

Анализ положения Свердловской области в УрФО и стране, основных этапов развития ее системы расселения в пространстве и во времени позволили определить ее градостроительную роль. Если градостроительная роль Уральского Федерального округа состоит в формировании Евразийского территориального экономического комплекса, обеспечивающего безопасное и устойчивое развитие макрорайонов России, социально-культурную и экономическую интеграцию европейской и азиатской цивилизаций, то градостроительная роль Свердловской области заключается в том, чтобы быть центром этого комплекса, центром сверхиндустриализации страны, евразийского сотрудничества.

Это определяет цели градостроительной стратегии Свердловской области – устойчивое повышение качества среды для жизнедеятельности населения в условиях сверхиндустриализации территории страны, евразийской интеграции.

В схеме территориального планирования РФ Свердловская область занимает особое положение. Область расположена на стыке двух макроэкономических континентов, связывает Центральную Россию с УрФО – производственным, ресурсным, нефтегазодобывающим экономическим регионом страны. Свердловская область рассматривается первостепенным звеном в развитии и укреплении каркаса расселения РФ, усилении международных связей.

Схема территориального планирования РФ предполагает развитие опорного каркаса расселения Свердловской области с учетом основной широтной полосы расселения страны и обеспечения выхода к Северному Ледовитому океану; совершенствование сети центральных населенных мест; формирование системы особо охраняемых природных территорий.

После распада СССР коренным образом изменилась геополитическая роль системы расселения России в целом, а так же Уральского региона и Свердловской области. Значительно увеличилось число приграничных субъектов РФ (с 29 до 46), стратегически важные индустриальные районы Урала и Кузбасса оказались в приграничных районах, лишились сырьевой и энергетической базы. Значительная часть важных широтных транспортных связей и энергосетей, национальных стратегических объектов оказалась на территории других государств<sup>2</sup>.

Низкая степень освоенности большей части территории страны и не-

---

<sup>2</sup> Концепция территориальной схемы градостроительного планирования и развития Свердловской области до 2040 года и задачи в XXI веке. Екатеринбург: Министерство строительства и ЖКХ Свердловской области, ООО «Уралгражданпроект», 2004. 21 с.

достаточность связей между экономическими регионами и стратегически важными объектами на территории Урала, Сибири и Дальнего Востока явились причинами градостроительной неустойчивости национальной системы расселения. Эти факторы несут потенциальную угрозу целостности и безопасности России и должны быть устранены.

На сегодняшний день степень устойчивости национального каркаса расселения резко падает с запада на восток. В Центральной России каркас расселения имеет наиболее развитую сложную радиально-кольцевую структуру, в Поволжском районе и Предуралье – это простая сетчатая структура, на Урале – сложная линейная, в Сибири – простая линейная и на Дальнем Востоке – простейшая линейная, основанная на единственной связи. Аналогичная картина наблюдается при движении с юга на север – количество меридианальных связей резко убывает: в зоне Челябинск-Екатеринбург их четыре, Екатеринбург-Серов – две, севернее Серова – одна. Распределение меридианальных связей крайне неравномерно – они сосредоточены в Северо-Западном регионе, Предуралье и на Урале, в Сибири они носят невыраженный характер, в Дальневосточном регионе отсутствуют полностью. Усложнение каркаса расселения на территории Уральского федерального округа, формирование на его территории устойчивых стратегических связей является наиболее важным условием в иерархии решения градостроительных задач по устранению крайне опасных диспропорций в системе расселения страны и формированию устойчивого национального каркаса расселения<sup>1</sup>.

В рамках разработки «Схемы территориального планирования Свердловской области на отдаленную перспективу» была разработана схема развития области в перспективной системе расселения УрФО. Она демонстрирует тенденцию перспективного освоения северных территорий, воссоздания утраченных и формирования новых стратегически важных связей, повышающих устойчивость системы расселения на территории округа и области. Формируются условия для усиления значения портовых центров Ледовитого океана, прежде всего – Харасавэй, Антипаюта, Новый порт; создания нового города на базе вахтовых поселков Коротчаево и Уренгой; новой структуры расселения на границе с Казахстаном, где 8 новых центров будут способствовать укреплению государственной границы; новой структуры расселения на контактных территориях Свердловской и Тюменской областей на базе 15 новых центров, из которых 10 перспективных центров-городов находятся на территории Свердловской области.

---

<sup>1</sup> Мазеев Г.В., Колясников В.А., Захаров А.Г., Спиридонов В.Ю. *Схема территориального планирования Свердловской области на отдаленную перспективу. Пояснительная записка. Екатеринбург: Архитектурная фирма «Утгоф и Ко», 2007. 72 с.*

Схема составлена на основе Генеральной схемы расселения на территории РФ, Территориальной комплексной схемы градостроительного планирования развития территории Тюменской области, Концепции схемы территориального планирования Свердловской области, Концепций схем территориального планирования территорий ЯНАО и ХМАО, ранее разработанных предложений по градостроительной стратегии развития Уральского федерального округа, Свердловской области и соседних областей.

К началу XXI в. на территории УрФО в целом и Свердловской области в частности сформировались две взаимосвязанные, но неоднородные по уровню урбанизации части: высокоурбанизированная горнозаводская полоса с центрами агломераций и слабоурбанизированная зона Севера с административными центрами северо-восточной части области, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов Тюменской области.

Повышение устойчивости системы расселения на территории округа и области предполагается обеспечить посредством развития радиально-кольцевых структур агломераций, развития широтных трансконтинентальных коридоров, а также меридианальных и диагональных связей, населенных мест.

**Формируются радиально-кольцевые структуры** Екатеринбургской и Челябинской агломераций в юго-западной части УрФО с дальнейшим переходом их с запада на восток к сложной сетчатой структуре расселения Курганской и Тюменской областей, и далее на север к простой сетчатой на территории Ханты-Мансийского АО и Ямало-Ненецкого АО.

**Развиваются широтные трансконтинентальные коридоры.** Первый – Южный широтный коридор. Он проходит через Екатеринбург и Тюмень, обеспечивает связь на западе с Центральной Россией. В азиатской части страны он проходит через Омск, Новосибирск, Красноярск, Хабаровск и Владивосток. Второй – Центральный широтный коридор, который проходит через север Свердловской области с учетом формирования нового центра на пересечении с меридианальной осью области, связывает основные города Ханты-Мансийского АО. Этот коридор является стратегически безопасным, удаленным от приграничных территорий. Он формирует устойчивую структуру расселения северных территорий страны с богатыми природными ресурсами. Центральный широтный коридор обеспечивает связь стратегических центров на территории России. На западе он проходит через Сыктывкар, Вологду, Санкт-Петербург и обеспечивает выход к крупнейшим морским портам европейской части страны – Архангельск, Мурманск; на востоке, – через Северо-Енисейск, Усть-Кут, Нижнеангарск, Тынду, Комсомольск-на-Амуре, обеспечивая связь с основными морскими портами востока страны – Советская Гавань, Николаевск-на-Амуре. Третий – Северный широтный коридор огибает Обскую губу, со-



единая основные центры Ямало-Ненецкого АО. Это – дублер Северного морского пути, он связывает все порты страны на побережье Ледовитого океана.

**Меридианальные и диагональные коридоры** на территории УрФО обеспечивают стратегически и экономически важные связи между основными центрами на территории округа, связывают широтные коридоры, формируют устойчивость системы расселения округа.

В рамках территориально-планировочного развития Свердловской области в структуре УрФО **выделено четыре категории формирования и развития перспективных узлов и зон на территории округа:** полосы интеграции, территории совместных интересов, полюса развития и полюса роста.

**Полосы интеграции** (конгломерации – сросшиеся агломерации) – система активно взаимосвязанных в экономическом, экологическом, социальном, инженерно-транспортном и планировочном отношении агломераций.

Полосы интеграции: первая – территория Горнозаводской конгломерации; вторая – территория Сибирской конгломерации.

**Территории совместных интересов** – изоморфные пространственные структуры, обеспечивающие условия для развития межобластной, межрегиональной или межгосударственной экономической, экологической, инженерно-транспортной и планировочной деятельности и развития социальной сферы.

Выделено два вида таких территорий: нефтедобывающий – в районе границы Свердловской области и Ханты-Мансийского автономного округа и приграничный – на контактных территориях УрФО с Казахстаном.

Системы расселения на основе зон совместных интересов предложено создать в районе освоения нефтегазовых месторождений Свердловской и Тюменской областей, а также на территориях УрФО, граничащих с Казахстаном. Для расселения на данных территориях характерны биполярные структуры.

**Полюса развития** – города и агломерационные формы расселения, связанные с их качественным экономическим, экологическим, социальным, инженерно-транспортным и планировочным совершенствованием. К ним относятся города и территории агломераций Свердловской, Челябинской, Курганской и Тюменской областей.

**Полюса роста** – новые центры перспективного размещения производства или непроизводственных ресурсов. Это совокупность новых предприятий лидирующих отраслей или конкретные новые населенные пункты с активным территориальным развитием, выполняющие функцию центров инноваций и прогресса. Полюса роста – основные новые центры и узлы развития Свердловской области и УрФО: центры освоения и переработки

нефтегазового сырья и других природных ресурсов, приграничные центры, транспортно-логистические центры.

Градостроительная стратегия развития Свердловской области определяет две основные цели. Первая цель – повышение устойчивости и безопасности Свердловской области при условии повышения качества среды для жизнедеятельности собственного населения. Она связана с формированием природно-экологического и социально-экологического каркасов области, а также с развитием ее конверсируемого промышленного комплекса, обеспеченного устойчивыми связями с основными стратегическими районами страны, способного в краткие сроки полностью перевести производство на обеспечение нужд национальной безопасности.

Вторая цель – создание системы расселения, обеспечивающей интеграцию Свердловской области в международное экономическое пространство. Она направлена на формирование экономического, научно-инновационного, рекреационно-туристического комплексов области с необходимыми инженерно-транспортной, информационной и другими инфраструктурами. Эти комплексы должны быть ориентированы на обеспечение их тесных связей в Евразийском пространстве с учетом устойчивого развития территории области, потребностей настоящего и будущих поколений.

В соответствии со стратегическими градостроительными целями развития области выделены два приоритетных направления: первое – «Повышение градостроительной безопасности и устойчивости развития Свердловской области»; второе – «Развитие Свердловской области в условиях международной интеграции». В рамках этих направлений разработаны карты-схемы развития инженерно-транспортной инфраструктуры, природно-экологического и социально-экологического каркасов, научно-инновационного, индустриального, инвестиционного, туристического и рекреационного комплексов области. Они могут служить градостроительной основой целевых и стратегических программ.

Приоритетными задачами в рамках первого направления являются задачи градостроительного обеспечения геополитической, экономической, экологической, промышленной, научно-инновационной безопасности. Они решаются за счет укрепления межрегиональных и внутриобластных транспортных связей, развития производственного и научно-инновационного комплекса, освоения нефтегазовых районов севера, природно-экологического и социально-экологического каркасов области.

Второе направление ориентировано на использование инвестиционного потенциала территории в интересах повышения качества жизни населения Свердловской области. Это направление характеризует современную политико-экономическую направленность развития России, ориентированную на вхождение РФ в мировое политико-экономическое, ин-

новационное, производственное, научно-образовательное, туристическое и рекреационное пространство. Одной из основных стратегических национальных градостроительных задач развития и укрепления РФ в мировой экономико-политической структуре рассматривается задача международной интеграции территорий и комплексов страны, развитие межгосударственных экономических связей в данном направлении.

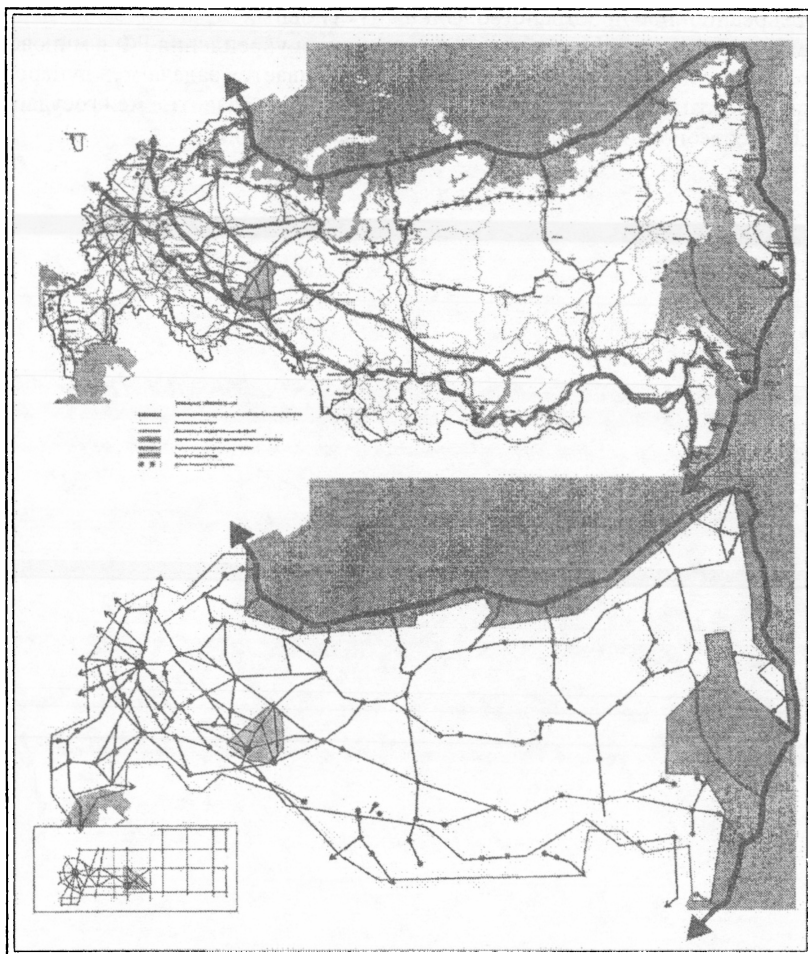


Рисунок 1. Схема положения Свердловской области в системе перспективного расселения РФ

Рисунок 2. Схема положения Свердловской области в перспективном каркасе расселения РФ

119

